

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НАРКОПРЕСТУПНОСТИ: ПРИЧИНЫ И РЕАЛИИ

*Aequat causa, effectiv**

Преступление так же вечно, как смерть и болезнь, наказание никогда не исчезнет, меры предупреждения никогда не победят преступности, точно так же, как величайшее развитие гигиены никогда не победит смерти и болезней.

Франц фон Лист

1. В России, вступившей в XXI век, сложилась крайне напряженная криминальная ситуация особенно по проблемам незаконного оборота наркотиков. Основным фактором, способствующим этому, явилось то, что объективно детерминированные проявления масштабной социальной дезорганизации, неизбежны для ломки старого и утверждения нового, сопровождались серьезными субъективными ошибками и просчетами, допущенными на старте реформ, ослаблением системы государственного регулирования и контроля, несовершенством правовой базы и отсутствием сильной социальной политики, снижением духовно-нравственного потенциала общества.

2. Выразительным индикатором усиления социальной энтропии, характерной для переходного периода, стали временная сдача государством позиций в деле утверждающего противодействия незаконного оборота наркотиков; развал системы социальной профилактики в этой сфере, неоспоримые достижения и эффективность которой были в свое время признаны мировым сообществом¹. Все это привело в сложившихся условиях к тому, что органы государственной власти и правоохранительные органы не справляются с задачей противостояния преступности в целом и удержания ее на социально терпимом уровне.

3. Причины преступности очень многообразны и сложны, главные из них обусловлены в нашей стране углубляющимся соци-

* Причина равна следствию (лат.).

¹ См.: Грэхэм Д.Ж. и Беннет К.Н. Стратегии предупреждения преступности в Европе и Северной Америке. 2007.

альным, экономическим и правовым расслоением и неравенством; социальной и правовой несправедливостью, нищетой, бесправием, а также ростом криминальной корысти и аморализма среди населения и в средствах массовой информации (по данным 2010 г. 67% выявленных преступников жили без постоянного источника дохода, 5% – безработных, 36% – ранее судимых, 15,5% – женщин и это при более гуманном отношении правосудия к женщинам (идет процесс феминизации преступности), 16% – лиц, прибывших из других стран, почти 20% пьяниц и наркоманов и т.д.).

К. Маркс писал: «Должно быть, есть что-то гнилое в самой сердцевине такой социальной системы, которая увеличивает богатство, но при этом не уменьшает нищету, и в которой преступность растет даже быстрее, чем численность населения». Он писал о капитализме прошлого, но и ныне преступность развивается по тем же законам, в том числе и в России.

Решение этих колоссальных криминогенных проблем практически не подвластно правоохранительным органам и местным органам власти. А без постепенной элиминации этих криминальных явлений нельзя достичь позитивных профилактических целей. При этом надо иметь ввиду, что около 80-90% реальных преступлений – латентные (не заявленные, не выявленные, не учтенные, не установленные). **Безнаказанность, о которой хорошо осведомлено население, самая серьезная причина преступности.** В этом плане доминирующие причины преступности не подвластны большинству субъектов профилактики и их усилия не достигнут позитивной цели.

4. Действительно, нет сомнений в обоснованности выбора Председателя Государственного антинаркотического комитета, директора ФСКН России В.П. Иванова заявившим, что *ситуация с наркоманией в стране носит критический характер, в России сложился один из крупнейших глобальных рынков, представленных многочисленной армией наркопотребителей. По экспертным оценкам, общее число потребителей наркотиков достигает два с половиной миллиона человек, или почти два процента населения страны. Несмотря на ежегодные изъятия десятков тонн наркотиков, привлечения к уголовной ответственности за наркопреступления сотен тысяч наших сограждан, а также высочайшую*

*смертность наркоманов – рынок не истощается*². Все это представляет серьезную угрозу здоровью населения, экономике страны, правопорядку, а также безопасности государства. Реально минимизировать высочайший уровень можно путем профилактики деяний лишь двумя способами: путем усиления уголовно-правового и криминологического контроля, т.е. путем наказания и путем профилактики.

Как свидетельствуют исследования, в современном мире незаконный сбыт наркотиков занимает второе место по доходности в числе таких видов преступного промысла как незаконная торговля оружием (первое место), а также торговля людьми (третье место), активно подпитывая криминалистические структуры.

Возрастают масштабы подпольной торговли наркотиками. Во внезаконный бизнес интенсивно вовлекается значительная часть молодежи. Есть серьезные опасения, что молодые люди, занимающиеся перепродажей товаров на улицах, при наступлении нормальных рыночных отношений могут оказаться без образования и профессии, что усугубит криминогенную обстановку. Кроме того, вызывают опасения иммигранты, которые приезжают в нашу страну из бывших республик. Изучение показывает, что практически во всех регионах России отмечены угрозы безопасности, обусловленные процессами незаконного оседания в них иностранцев и незаконных мигрантов. По имеющимся оценкам, поступившим из разных источников, количество незаконно осевших в регионах иностранцев составляет свыше миллиона человек. Исследования показывают высокую криминальную активность наркодилеров этой категории населения. Наиболее привлекательной для их оседания Москва, Санкт-Петербург, Белгородская, Владимирская, Воронежская, Калужская, Липецкая, Московская, Орловская, Смоленская, Тверская, Тамбовская и другие области.

5. Незаконный оборот наркотиков – это один из основных источников дохода большинства преступных организаций. Общий стоимостный объем операций в наркобизнесе достигает 500 млрд долл. США. Целая группа по контролю за финансовыми мероприятиями, созданная главами государств семи крупнейших развитых стран и Комиссией европейских сообществ, пришла к выводу, что из денежных средств, поступающих от продажи героина, кокаина и

² Материалы заседания Государственного антинаркотического комитета 24.09.2010 г.

каннабиса в США и страны Европы, почти 85 млрд долл. отмывается или используется в качестве инвестиций.

Денежные средства, получаемые от реализации наркотиков, поступают в организации, занимающиеся другими видами незаконного оборота. Это стало мощным стимулом для развития многопрофильных преступных организаций и привело к массовым операциям по отмыванию денег. Наиболее четко прослеживаются связи наркобизнеса с незаконной торговлей оружием. Деньги от торговли наркотиками и других видов незаконной торговли являются одним из основных источников подкупа государственных служащих с целью обеспечения безопасных условий преступной деятельности.

6. Следует отметить, что в последние годы и в мире, *и в России этой проблеме уделяется особое внимание, создана огромная правовая база. Организация Объединенных Наций приняла Единую конвенцию наркотических средств еще в 1961 г., после было принято большое число иных международных документов о борьбе с наркотизмом. Аналогичная тенденция по правовому обеспечению этой борьбы наблюдается и в России, однако ощутимых результатов пока нет.*

Так, оценка оперативной обстановки за прошлый год позволяет сделать вывод, что продолжилось активное вовлечение российских граждан в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков. Число лиц, совершивших указанные преступления, выросло по сравнению с предыдущим годом на 14,1%. На 3,6% увеличилось число тяжких и особо тяжких посягательств; на 17,5% – преступлений, совершенных в крупном размере, и на 18,7% – в особо крупном размере. Указанный рост должен был бы повлечь увеличение количества изъятых наркотиков, однако этого не произошло. Изъятие наркотиков из незаконного оборота сократилось на 56,9%, что вряд ли может быть оценено положительно и обусловлено, скорее всего, недостатками при осуществлении дознания и предварительного расследования по данной категории преступлений.

7. Преступность, связанная с наркотиками, по своему характеру более чем в 90% случаев является организованной и транснациональной. *Во-первых*, распространение по всему миру наркотиков, выращивание и производство которых осуществляется в ограниченном числе стран, практически невозможно вне организован-

ной транснациональной преступной деятельности. Во-вторых, незаконный оборот наркотиков – самая привлекательная сфера деятельности для международной мафии, поскольку она обеспечивает сверхприбыль (от 300 до 2000%). Эти деяния относительно адекватно отслеживаются в обзорах ООН и Европейского сообщества.

8. Около 100 стран представляют сведения о преступности, связанной с наркотиками, в ООН, начиная с первого обзора. По данным ООН за последний год самый низкий уровень наркопреступлений (в расчете на 100 тыс. жителей) в Колумбии (0,01 – цифра сомнительная для страны, где производится огромное количество наркотиков), Йемене (0,8), Чили (0,8), Румынии (1,6), Индонезии (3,4), Китае (3,8), Замбии (4,0), Турции (5,3), Тунисе (6,4). Такие показатели обусловлены либо неполным учетом, либо непримиримой борьбой с наркотрафиком. Большое число преступлений регистрируется в Норвегии (987,1), Швейцарии (648,4), Новой Зеландии (641,6), США (560,1), Таиланде (428,9), на Ямайке (451,8), в Доминике (369,9), на Сейшельских Островах (313,9), в Германии (297,3), Канаде (285,5), Исландии (277,9), Финляндии (259,7), Англии и Уэльсе (214,3), Франции (176,1), России (166,8), Южной Африке (106,8).

Например, интересен опыт борьбы с незаконным распространением наркотиков в Китае. После образования в 1949 году Китайской Народной Республики был провозглашен грандиозный план борьбы с опиумом. Всего за три года с легальным курением опиума было покончено. Китайское правительство выработало 7 основных принципов борьбы с наркотической зависимостью населения. Они следующие:

Отстаивание решительной позиции запрета наркотиков. Борьба с наркотиками рассматривается как сложная общественная программа и долговременная стратегическая задача. Программа борьбы с наркотиками включена в программу социально-экономического развития страны. Упор сделан на четыре основных направления:

- а) запрет на употребление, торговлю, посев и производство;*
- б) перекрытие всех известных каналов поставок наркотиков;*
- в) пресечение злоупотребления медицинскими работниками и должностных лиц наркотическими препаратами;*
- г) пресечение любых преступлений, связанных с наркотиками.*

В 1990 году был создан Государственный комитет по борьбе с

наркотиками в составе 25 министерств и ведомств, включая Министерство общественной безопасности, Министерство здравоохранения, Главное таможенное управление и т.д. В 1998 году создан Фонд борьбы с наркотиками, который мобилизует общественные средства на борьбу с ними.

Присутствует постоянное усиление законодательства в области борьбы с наркотиками. В УК КНР *определены 12 видов преступлений*, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Особо строгое наказание предусмотрено за *вовлечение несовершеннолетних* и за занятие наркотиками как промыслом – вплоть до расстрела. Кроме того, законодательные органы провинций Юньнань, Гуйчжоу, Сычуань, Гуандун, Ганьсу, Шэньси, Хэйлуцзян, Цзянсу, Гуанси-Чжуанской и Инся-Хуэйской разработали собственные нормативные акты в области борьбы с наркотиками.

Решительное пресечение преступной деятельности, связанной с наркотиками. Сформированы три кордонных линии: а) задержание на границе; б) досмотр в контрольно-пропускных пунктах; в) проверка на важнейших коммуникациях (аэропорты, вокзалы и т.п.). В августе 1992 года в провинции Юньнань была осуществлена войсковая операция, которая длилась 83 дня. В результате была разгромлена банда, занимавшаяся торговлей наркотиками.

Строгий контроль над химикатами – сырьем для изготовления наркотиков. В 1991-1999 годах в стране было раскрыто 360 случаев производства и сбыта метамfetамина.

Лечение и спасение наркоманов. Во всех районах действует режим регистрации наркоманов. Созданы и успешно функционируют: а) Центр по изучению возникновения зависимости организма от медикаментов; б) Аналитический центр по измерению чрезмерных доз потребления медикаментов; в) Центр по лечению медикаментомании и научно-исследовательские организации по изысканию препаратов для лечения наркомании. В стране насчитывается 746 наркологических диспансеров и 168 исправительно-трудовых лечебниц.

Повышение сознательности всего народа в борьбе с наркотиками. В 1999 году в школах созданы 24233 воспитательных пункта по пропаганде образа жизни без наркотиков.

Развитие международного сотрудничества в борьбе с наркоти-

ками³.

Во вторую группу вышли страны с высоким уровнем наркопреступности – это в основном богатые демократические страны. Наша страна в этом перечне занимает 15-е место. По данным МВД и Минздрава России, число указанных преступлений за последнее десятилетие в стране увеличилось более чем в 15 раз, а число наркоманов – более чем в 10. В 2001 г. в России было учтено 24 598 преступлений, связанных с наркотиками, в 2008 г. – 136 565 (рост в 5,5 раза). Особенно негативные наркотические тенденции в России наблюдаются в среде детей, подростков и молодежи⁴, в то время борьба с наркопреступностью ослабевает. В 2002 г. в связи со вступлением в силу «разрушительного» УПК РФ, в условиях интенсивного реального роста этих деяний, их регистрационный уровень снизился на 22,5%, а в последующие годы – еще на 4,2%.

9. По сообщению ФСКН России, в стране растет смертность от передозировки наркотиков. «Если, по экспертным данным, в прошлом году от наркотиков в России умерло 70 тысяч человек, то в этом году – 100 тысяч, – это страшные цифры. От умышленных убийств в год в России погибает 30 тысяч человек, около 35 тысяч – в результате ДТП, а от наркотиков – 100 тысяч». Следует также отметить, что на учете в российских органах здравоохранения состоят всего около 500 тысяч наркозависимых, при том что реальное число наркоманов в нашей стране 5-6 миллионов, а может и больше.

10. В прошлые годы правоохранительным органам удавалось ликвидировать лишь около 1% российского наркотрафика, тогда как в западных странах уничтожалось от 7 до 15% наркотиков. В связи с этим распространение наркотиков в России оставалось не только высокодоходным, но и относительно безопасным бизнесом. Именно эти обстоятельства вынудили образовать в июне 2003 г. *Государственный комитет РФ* по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ численностью 40 тыс. сотрудников⁵. В этом же году была усилена уголовная ответствен-

³ Ахмедов Е.Б. О дальнейших направлениях противодействия наркомании и наркобизнесу // Будущее без наркотиков / гл. редактор С.Е. Еркенов. - Алматы, 2008. С. 556-577; И.М. Маскевич, З.С. Зарипов. Наркотики в России и в мире. - М., 2009. С.285.

⁴ Актуальные проблемы наркоситуации в молодежной среде: состояние, тенденции, профилактика. - М., 2004. С. 9-75.

⁵ Организованная преступность, терроризм и коррупция. Криминологический ежеквартальный альманах. 2003. № 4. С. 8-21.

ность за наркопреступления (*внесены соответствующие изменения и дополнения в УК РФ – ст. 228, 228.1, 228.2, 229, 230, 231, 232, 233*). Кроме того, был изменен и дополнен УПК РФ. По данным Управления ООН по наркотикам и преступности, в России в прошлом году было изъято 2203 кг героина, что в 2 с лишним раза превышает показатель позапрошлого года.

В то же время на удовлетворение потребностей внутреннего рынка в России ушло, по крайней мере, 10 тонн героина. На закупку наркотиков российские потребители потратили порядка 360 млн долл. США. Для сравнения – американцы потратили на героин 9,6 млрд долл.

11. Надо отметить, что низкая эффективность борьбы с нарко-тизмом связана не только с законодательством и слабостью организационных структур. Аудитор Счетной палаты РФ В.М. Игнатов выделил четыре уровня коррупции в правоохранительных и судебных органах на всех этапах прохождения уголовных дел о нарко-тизме: 1) *«прикрытие» розничной и оптовой торговли милицией общественной безопасности и отделами борьбы с незаконным оборотом наркотиков; 2) развал и переквалификация уголовных дел следственными органами МВД РФ и прокуратуры; 3) изменение меры пресечения, переквалификация деяний и закрытие уголовных дел судами; 4) распространение наркотиков Главным управлением исполнения наказаний Министерства юстиции РФ⁶.*

Оценка оперативной обстановки свидетельствует о том, что в России действует свыше 950 преступных группировок, контролирующих этот преступный рынок. Более 330 из них сформированы по этническому признаку, что существенно осложняет оперативно-розыскную деятельность по проникновению в эти организации и развалу их изнутри. Кроме того, нельзя оставлять без внимания и недостаточное количество в системе ФСКН России легендированных учреждений, организаций и т.п., с помощью которых можно не только обеспечивать оперативное прикрытие негласной деятельности, но и активно участвовать в пресечении основных каналов сбыта наркотиков, их изготовлению и транспортировке.

12. По данным ООН, наркотики производятся в нескольких регионах и поставляются в большинство стран мира. Было зарегист-

⁶ Игнатов В.М. Коррупция – основа незаконного оборота наркотиков // Организованная преступность, терроризм и коррупция. Криминологический ежеквартальный альманах. 2003. № 4. С. 8-21.

рировано 309933 случая конфискации наркотиков, а за одиннадцать последних лет рост составил 487,5%, т.е. в 5 раз). В Европе было произведено 55% наркотических средств, в Азии – 27%, в Америке – 11%, в Океании – 4%, в Африке – 3%. По видам наркотических вещества распределились следующим образом: каннабис – 48%, опиаты – 21%, стимуляторы – 20%, кокаин – 7%, экстази – 2%, иные – 20%.

Изучение данного вопроса в Совете Европы показало, насколько актуальна эта проблема для Старого Света. По некоторым данным, ежегодно в Европе конфискуется 11-12 тонн героина, от 20 до 40 тонн кокаина, до 9 тонн амфетамина, до 900 тонн гашиша и до 600 тыс. доз ЛСД. Если эта конфискация составляет около 15% от всего наркотрафика, то данные показатели следует увеличить в 6-7 раз.

13. В заключение можно отметить, что в России бесспорно распространение наркотиков – огромная проблема. Наркотрафик имеет тенденцию к интенсивному росту, при этом чем богаче страна, тем выше потребности в наркотиках. Эта проблема требует серьезного осмысления. Необходимо понять, почему обеспеченные граждане так стремятся в мир наркотических иллюзий и нравственного разложения. Думается, что бороться здесь надо не с наркотиками, а с явлением, связанным с созданием социально-культурного слоя, вызванного их незаконным употреблением, а также с наркоманией как последствием такого употребления. Помимо рассмотренных аспектов борьбы, здесь возникают не менее сложные социально-правовые проблемы, поскольку сколько-нибудь эффективная профилактика распространения наркотиков невозможна без международного сотрудничества.